

AUTO N. 01821

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por la Resolución 046 de 2022 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que mediante el **Concepto Técnico No. SSFFS-14110 del 29 de octubre de 2018**, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de la Secretaría Distrital de Ambiente autorizó a la **AGRUPACIÓN DE LOTES CONECTA ECOSISTEMAS DE NEGOCIOS PROPIEDAD HORIZONTAL**, con Nit. 900.503.240-5, con personería jurídica inscrita en la Alcaldía Local de Engativá mediante la Resolución Administrativa y/o registro en base de datos de propiedad horizontal No. NC – 2533 del 24 de enero de 2012, la intervención silvicultural de 2 individuos arbóreos consistente en dos (2) en la Avenida Calle 26 No. 92 – 32 de la ciudad de Bogotá D.C.

Que con el propósito de hacer seguimiento al permiso de tratamiento silvicultural otorgado, profesionales de la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta Secretaría realizaron una visita técnica el día 2 de octubre de 2020 a la Avenida Calle 26 No. 92 - 32 de la localidad de Engativá de la ciudad de Bogotá D.C.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Como consecuencia de la visita técnica practicada, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta secretaría, expidió el **Concepto Técnico No. 11700 del 21 de septiembre de 2022**, en los siguientes términos:

(...)

No. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTÍFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Si o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
1	Alcaparro doble (Senna viarum)	AC 26 92 32	14,5	2,4	SI	X		TALA	Individuo arbóreo autorizado para traslado, en el SSFFS-14110 de 29/10/2018.
		LOCALIZACIÓN			ESPECIE	ESPACIO (marcar con X)			
2	Alcaparro doble (Senna viarum)	AC 26 92 32	18,5	2,3	SI	X		TALA	Individuo arbóreo autorizado para traslado, en el SSFFS-14110 de 29/10/2018.

(...)

CONCEPTO TÉCNICO:

Con relación a visita técnica de seguimiento efectuada el día 02/10/2020, diligencia que se consignó en el acta de visita CAB-20201307-108, al concepto técnico de manejo silvicultural No. **SSFFS-14110 del 29-10-2018**, se encontró que se incumplió con la actividad y/o tratamiento silvicultural autorizado en dicho concepto técnico, esto debido a que se talaron los dos árboles correspondientes a la especie Alcaparro doble (Senna viarum), relacionados en fichas de registro con autorización de bloqueo y traslado, siendo reemplazados por otros diferentes y donde se demostró que NO se realizó el debido tratamiento y/o mantenimiento silvicultural que garantizara la supervivencia de los mismos.

Por lo anterior, se genera el presente Concepto Técnico Sancionatorio para que se dé inicio al proceso sancionatorio correspondiente, quedando como presunto contraventor la razón social denominada **AGRUPACION DE LOTES CONECTA ECOSISTEMAS DE NEGOCIOS PROPIEDAD HORIZONTAL**, identificado con Nit. 900503240-5 como persona jurídica, conforme a lo establecido en el Decreto Distrital 531 de 2010 y la Ley 1333 de 2009; el cual será remitido a la Dirección de Control Ambiental, para los fines pertinentes.

Producto de la visita de seguimiento al concepto técnico de manejo silvicultural No. SSFFS-14110 del 29-10-2018, se realizará concepto técnico de seguimiento con proceso forest No. 5342201.”

(...)

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. De los Fundamentos Constitucionales

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del procedimiento - Ley 1333 de 2009¹ y demás disposiciones

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

¹ Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

***“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

***Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011² consagra en su artículo 3° que;

“todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios de debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

- **Del caso en concreto**

² Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

De acuerdo con lo indicado en el **Concepto Técnico 11700 del 21 de septiembre de 2022**, en el cual se señalan los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental, procede esta Dirección a realizar la individualización de la normativa ambiental infringida de la siguiente forma:

- **Decreto Distrital 531 del 23 de diciembre de 2010 (modificado por el artículo 5° del Decreto 383 del 12 de julio de 2018)**

Artículo 12°. - *Permisos y/o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en propiedad privada.* Cuando se requiera la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en predio de propiedad privada, la solicitud deberá ser presentada por el propietario del predio, o en su defecto por el poseedor o tenedor, éste último deberá contar con la autorización escrita del propietario. El interesado deberá aportar las fichas técnicas que la Secretaría Distrital de Ambiente publique en la página web de la entidad. Si la solicitud es por manejo silvicultural o desarrollo de obras de infraestructura, las fichas deben ser elaboradas por un ingeniero forestal, En caso de que la solicitud sea por emergencia, la Secretaría Distrital de Ambiente será la encargada de elaborarlas.

ARTÍCULO 28. MEDIDAS PREVENTIVAS Y SANCIONES. La Secretaría Distrital de Ambiente - SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.

PARÁGRAFO: La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:

(...)

b) Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso o autorización otorgados por la Secretaría Distrital de Ambiente.

(...)

- **Concepto Técnico No. SSFFS-14110 del 29 de octubre de 2018 “Concepto Técnico de Manejo Silvicultural de Arbolado Urbano”**

“III. EVALUACIÓN TÉCNICA

Una vez realizada la evaluación técnica, con base en el proyecto a desarrollar y dadas las condiciones de riesgo que genera la vegetación que a continuación se relaciona se determina el tratamiento silvicultural que se debe aplicar inmediatamente.

N° Arbol	Nombre Común	Pap (Mts)	Altura Total (Mts)	Vol Aprox (M3)	Estado Fitosanitario	Localización Exactadel Arbol	Justificación técnica de la actividad silvicultural	Concepto Técnico
----------	--------------	-----------	--------------------	----------------	----------------------	------------------------------	---	------------------

1	ALCAPARRO DOBLE	14.5	2.4	0	Bueno	Ac. 26 No. 92 -3 2 (calle 52A)	Se considera técnicamente viable el traslado para el individuo arbóreo de la especie Alcaparro doble (<i>Senna viarum</i>), por cuanto presenta interferencia con tubería de redes eléctricas y visibilidad de local contiguo, adicionalmente posee unas buenas condiciones físicas y sanitarias, así como un porte adecuado para realizar este manejo, siempre y cuando se realice bajo los lineamientos técnicos del manual de silvicultura urbana.	Traslado
2	ALCAPARRO DOBLE	18.5	2.3	0	Bueno	Ac. 26 No. 92 -3 2 (calle 52A)	Se considera técnicamente viable el traslado para el individuo arbóreo de la especie Alcaparro doble (<i>Senna viarum</i>), por cuanto presenta interferencia con tubería de redes eléctricas y visibilidad de local contiguo, adicionalmente posee unas buenas condiciones físicas y sanitarias, así como un porte adecuado para realizar este manejo, siempre y cuando se realice bajo los lineamientos técnicos del manual de silvicultura urbana.	Traslado

(...)

VII. DISPONE

AUTORIZAR a: AGRUPACION DE LOTES CONECTA ECOSISTEMAS DE NEGOCIOS PROPIEDAD HORIZONTAL identificado(a) con la C.C. o NIT N° 900503240-5 con domicilio en: AC 26 No. 92 - 32, para que realice los Tratamientos y Manejo Silvicultural conceptuados en el capítulo III del presente informe, a los individuos arbóreos emplazados en Avenida calle 26 No. 92 - 32, de manera inmediata y a la mayor brevedad a partir de la fecha de comunicación o recibo, las personas naturales o jurídicas en espacio público ó privado que sean propietarios ó administradores de predios serán los responsables por el mantenimiento de los árboles que se encuentren al interior de su predio ó del área pública que administre y de los accidentes o daños a cualquier tipo de infraestructura que por falta de mantenimientos estos ocasionen.

(...)

Así las cosas, atendiendo a lo determinado en el **Concepto Técnico No. 11700 del 21 de septiembre de 2022**, la **AGRUPACIÓN DE LOTES CONECTA ECOSISTEMAS DE NEGOCIOS PROPIEDAD HORIZONTAL**, con Nit. 900.503.240-5, presuntamente vulneró la normativa ambiental en materia silvicultural, toda vez que:

- No garantizó el traslado de los dos (2) individuos arbóreos de la especie *Alcaparro Doble* “*Senna Viarum*” que se ubicaban en espacio privado de la Avenida Calle 26 No. 92 – 32 y en su lugar se llevó a cabo la tala de los mismos, pues en su lugar de emplazamiento

fueron hallados árboles distintos; esto sin contar con permiso que autorizara esa intervención silvicultural de tala.

En consideración a lo anterior, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la **AGRUPACIÓN DE LOTES CONNECTA ECOSISTEMAS DE NEGOCIOS PROPIEDAD HORIZONTAL**, con Nit. 900.503.240 – 5, con personería jurídica inscrita en la Alcaldía Local de Engativá mediante la Resolución Administrativa y/o registro en base de datos de propiedad horizontal No. NC – 2533 del 24 de enero de 2012, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, *“Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones”*, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 *“Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones”* expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 2, numeral 1 de la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por la Resolución 046 de 2022, proferida por la Secretaría Distrital de Ambiente, se delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en contra de la **AGRUPACIÓN DE LOTES CONNECTA ECOSISTEMAS DE NEGOCIOS PROPIEDAD HORIZONTAL**, con Nit. 900.503.240 – 5, con personería jurídica inscrita en la Alcaldía Local de Engativá mediante la Resolución Administrativa y/o registro en base de datos de propiedad horizontal No. NC – 2533 del 24 de enero de 2012, ubicada en la Avenida Calle 26 No. 92 – 32 de la localidad de Engativá de Bogotá D.C., con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. – Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

ARTÍCULO TERCERO. – Notificar el contenido del presente acto administrativo a la **AGRUPACIÓN DE LOTES CONNECTA ECOSISTEMAS DE NEGOCIOS PROPIEDAD HORIZONTAL**, con Nit. 900.503.240 – 5, con personería jurídica inscrita en la Alcaldía Local de Engativá mediante la Resolución Administrativa y/o registro en base de datos de propiedad horizontal No. NC – 2533 del 24 de enero de 2012, en la Avenida Calle 26 No. 92 – 32 de la localidad de Engativá de Bogotá D.C. de la localidad de Engativá de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO. - Al momento de realizar la notificación de este auto, se hará entrega de una copia simple del **Concepto Técnico No. 11700 del 21 de septiembre de 2022**, el cual sirvió de insumo técnico para dar inicio al procedimiento administrativo sancionatorio ambiental.

ARTÍCULO CUARTO. - El expediente **SDA-08-2023-428**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

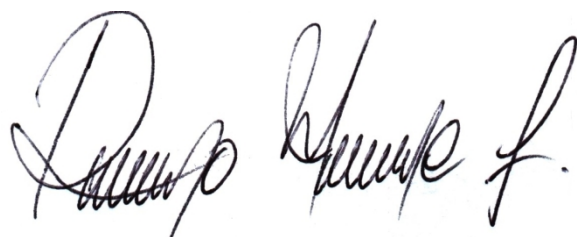
ARTÍCULO QUINTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO. - Publicar este auto en el Boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEPTIMO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 21 días del mes de abril del año 2023



**RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

CLAUDIA MARCELA OÑATE GUEVARA	CPS:	CONTRATO 20230786 DE 2023	FECHA EJECUCION:	13/04/2023
-------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

CLAUDIA MARCELA OÑATE GUEVARA	CPS:	CONTRATO 20230786 DE 2023	FECHA EJECUCION:	14/04/2023
-------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

Revisó:

MANUEL ALEJANDRO BOTÍA CARDOZO	CPS:	CONTRATO 20230094 DE 2023	FECHA EJECUCION:	15/04/2023
--------------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCION:	21/04/2023
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------